УДК 327(470) + 327(477) + 323.172

Р. С. Мухаметов

РОССИЙСКО-УКРАИНСКИЕ ОТНОШЕНИЯ И ПРЕЗИДЕНТСТВО ЯНУКОВИЧА

В статье говорится о проблемах и перспективах внешнеполитического диалога между Россией и Украиной на современном этапе. Рассматриваются ситуация, касающаяся функционирования Черноморского флота РФ на территории Украины, и возможности членства Украины в НАТО. Автор полагает, что самый трудный вопрос российско-украинских отношений — это газовый.

К л ю ч е в ы е с л о в а: внешняя политика России, Украина, постсоветское пространство, российско-украинские отношения, газовые конфликты.

Российско-украинские отношения занимают особое место во внешней политике России. Украина является одним из самых крупных по территории и населению и мощных по своему промышленному и военному потенциалу государств Восточной Европы, непосредственно граничащим с Россией. Этой стране принадлежит уникальная роль в определении внешнеполитического статуса самой России. Украина способна служить как барьером, так и мостом российско-европейской интеграции. Кроме того, историко-культурная близость, этническое и языковое родство двух стран чрезвычайно важны в определении цивилизационной идентичности России.

При президентстве Виктора Ющенко отношения между Российской Федерацией и Украиной приобрели характер противостояния, были отмечены конфронтацией по целому ряду важнейших политических вопросов.

Болевой точкой в двусторонних межгосударственных отношениях является сотрудничество Украины с НАТО. Вопрос о вступлении Украины в альянс активно продвигали предыдущие украинские власти. Так, в январе 2008 г. заявление с просьбой присоединиться к членству в НАТО подали тогдашние президент Виктор Ющенко, премьер-министр Юлия Тимошенко и спикер Верховной рады Арсений Яценюк. Действующий президент Украины Виктор Янукович неоднократно заявлял об отказе от устремлений Украины в НАТО. Откат от курса на сближение с альянсом был одним из пунктов его предвыборной президентской программы. Первым делом президент Украины Виктор Янукович своим указом упразднил Межведомственную комиссию по вопросам подготовки страны к вступлению в НАТО и Национальный центр по вопросам евроатлантической интеграции [7]. Кроме того, Янукович подписал закон об основах внутренней и внешней политики Украины. Документ не просто корректирует внешнеполитическую ориентацию Киева, а, по сути, отменяет провозглашенный экс-президентом Виктором Ющенко курс на вступление страны

МУХАМЕТОВ Руслан Салихович — кандидат политических наук, ассистент кафедры теории и истории политической науки Уральского федерального университета имени первого Президента России Б. Н. Ельцина (e-mail: muhametov.ru@mail.ru).

© Мухаметов Р. С., 2011

в НАТО. В документе нет ни слова о том, что стратегическим направлением внешней политики является евроатлантическая интеграция. Вместо этого в законе говорится, что «основным принципом внешней политики страны является соблюдение Украиной политики внеблоковости, что означает неучастие в военно-политических союзах» [8, *2*].

Таким образом, вопрос о членстве Украины в НАТО на данный момент снят с повестки дня. Украинское правительство отказалось от подобного шага, сделав выбор в пользу статуса неприсоединившегося государства.

В центре внимания российско-украинских межгосударственных отношений нередко оказывается российский Черноморский флот (ЧФ), базирующийся в Севастополе. Речь идет о предпринимаемых Киевом попытках установить прямой контроль над его вооружением в обход подписанных соглашений, воспрепятствовать деятельности Черноморского флота России. Ситуация с Черноморским флотом в Крыму резко обострилась, когда в ответ на выход севастопольской флотилии ВМФ в зону грузино-абхазского конфликта тогдашний президент Украины Виктор Ющенко подписал указ, требовавший от российских военных уведомлять обо всех своих передвижениях. Для того чтобы корабль ЧФ РФ мог покинуть место дислокации, флот должен согласовать это с украинским министерством обороны за 10 рабочих дней. Выполняя указ президента, в 2008–2009 гг. сотрудники МВД Украины регулярно задерживали военнослужащих флота вне пределов базы и проверяли у моряков наличие документов, подтверждающих законность их пребывания на территории Украины. После этого моряки депортировались обратно в часть. На данный момент Россия и Украина близки к тому, чтобы решить проблему передвижений Черноморского флота РФ, вызвавших скандал при прежнем украинском президенте Викторе Ющенко. Премьер-министр России Владимир Путин одобрит проект соответствующего соглашения. Российские военные по-прежнему должны будут уведомлять о своих перемещениях власти Украины, но неудобные для Москвы сроки будут заметно сокращены [9].

Сроки пребывания российского Черноморского флота в Украине также являются одним из наиболее сложных проблем в российско-украинских отношениях. Соглашение о статусе и условиях пребывания Черноморского флота России на территории Украины между Москвой и Киевом было подписано 28 мая 1997 г. Договоренности предусматривают аренду Россией базы в Севастополе на 20 лет, до 2017 г., с возможным продлением. Прежнее украинское руководство выступало против продления действия договора. Настоящий прорыв произошел 21 апреля 2010 г. в Харькове, где Виктор Янукович и российский президент Дмитрий Медведев подписали договор о продлении срока пребывания Черноморского флота РФ в Крыму после 2017 г. на 25 лет с возможной пролонгацией еще на пять лет. В обмен на это Украина получила скидку на газ. В соответствии с договоренностью, срок пребывания Черноморского флота в Крыму продлевается до 2042 г. Арендная плата за пребывание Черноморского флота РФ начиная с 28 мая 2017 г. складывается из платежей России Украине в размере 100 млн долл. в год, а также из дополнительных средств, получаемых за счет снижения цены за газ, поставляемый в Украину.

Одним из наиболее болезненных вопросов в отношениях России и Украины остается вопрос о положении русских в Украине и статусе русского языка. Вопрос о русском языке в Украине является болезненным вопросом взаимоотношений двух стран, вокруг которого часто возникает противостояние.

При предыдущем президенте Украины Викторе Ющенко, который ушел с поста в феврале 2010 г., проводилась политика украинизации, т. е. права русскоязычных граждан медленно, но уверенно ущемлялись (впрочем, начало этой политики было положено еще в период правления Леонида Кравчука). Правительства Украины реализовывали программы по переводу детских садов, школ и институтов на украинский язык обучения, предпринимали меры, связанные с переводом вещания СМИ на украинский язык. Происходило сворачивание образования, теле- и радиовещания на русском языке, принимались постановления государственных ведомств и местных органов власти, имеющие целью ограничение сферы использования русского языка.

Таким образом, до прихода президента Януковича в Украине происходила насильственная языковая ассимиляция людей.

Администрация президента Виктора Януковича предприняла ряд шагов к тому, чтобы разрешить более широкое использование русского языка на региональном уровне, исправить «перекосы» в языковой политике, которые допустили прежние власти. Так, в 2010 г. Верховная рада приняла закон, который разрешает использовать документы на русском языке, если численность говорящих на таком языке в соответствующем регионе превышает 10 %. Закон также предусматривает, что доля теле- и радиовещания на русском языке не должна быть меньше 20 % и что учащиеся и рекламодатели должны иметь возможность выбора между русским и украинским языками [6].

В целом новый закон особенно важен для людей, проживающих в районах, где русский язык является наиболее распространенным языком устной речи, а во многих случаях единственным общепринятым языком. Однако до своего избрания президентом Виктор Янукович обещал своим избирателям поднять статус русского языка до уровня второго государственного наравне с украинским. Придание русскому языку статуса второго официального языка необходимо для взвешенной политики, ведущей к «национальному согласию». Такая политика не только открыла бы путь к укреплению единства по-настоящему двуязычной Украины, но также способствовала бы дальнейшему развитию научных и культурных связей между двумя государствами.

Дополнительное напряжение в отношения соседних государств вносят попытки украинской власти внедрить новые трактовки различных исторических событий и персонажей. В последние годы украинская и российская историографические школы выработали совершенно разные подходы ко многим историческим событиям — от переяславского договора об объединении Украины и России и Полтавской битвы до голодомора и событий Второй мировой войны.

Прежняя власть Украины всячески заостряла внимание общественности на проблеме голодомора. В ноябре 2006 г. президент Украины Виктор Ющенко подписал принятый Верховной радой закон «О голодоморе 1932–1933 годов на Украине». Законом голодомор признается геноцидом украинского народа.

Публичное отрицание голодомора, согласно закону, считается «надругательством над памятью миллионов жертв голодомора, унижением достоинства украинского народа и является противоправным». 22 мая 2009 г. Служба безопасности Украины возбудила уголовное дело по факту совершения на Украине геноцида в 1932–1933 гг. Виновным в геноциде Киев называет большевистский режим [2]. Иными словами, в Украине трагические события начала 1930-х гг. трактуются как «целенаправленный голодомор-геноцид украинского народа». Суть данной точки зрения состоит в том, что в 1932–1933 гг. по отношению к украинской нации был совершен акт геноцида. Голод подается как запланированный и осуществленный московской правящей верхушкой этнический геноцид с целью уничтожить способность украинской нации к сопротивлению коммунистическому строю и наказать этнических украинцев за их националистические устремления [4, *28*].

С приходом к власти Виктора Януковича Украина попыталась дистанцироваться от спорной исторической темы. Президент Украины считает неправильным и несправедливым утверждение о том, что голодомор был геноцидом в отношении какой-либо одной нации [3].

В России вызывает беспокойство подход определенных политических сил в Украине к общему для наших государств историческому прошлому. Так, российская общественность крайне негативно оценивает шаги официального Киева по героизации Организации украинских националистов (ОУН) и Украинской повстанческой армии (УПА), а также увековечивании памяти ее главарей (Степана Бандеры и Романа Шухевича) как «борцов» за национальную независимость. Однако в период президентства В. Януковича Донецкий окружной административный суд признал незаконным указ предыдущего президента страны Виктора Ющенко о присвоении Степану Бандере звания «Герой Украины» и постановил его отменить. Ющенко присвоил Бандере звание героя 22 января 2009 г. — примерно за месяц до истечения срока президентских полномочий. Бандера был лидером Организации украинских националистов, одним из главных инициаторов создания УПА, целью которой провозглашалась борьба за независимость Украины. В годы Великой Отечественной войны Бандера сотрудничал с фашистами, помогал формировать эсэсовские батальоны. Виктор Янукович формально никакого отношения к этому решению не имеет, однако оно довольно символично.

Виктор Ющенко предпринимал действия, направленные на популяризацию гетмана Мазепы, как символа независимости от России, как «выдающегося борца» за «незалежность» Украины, который якобы пытался освободить Украину из-под гнета Московского царства. В настоящее время в Украине в честь Мазепы названы улицы, установлены памятники, учреждены государственные награды и премии, его портрет изображен на украинской банкноте номиналом в 10 гривен. Была учреждена также государственная награда в честь «героя украинской нации» — Крест Ивана Мазепы. Однако при президентстве Виктора Януковича Киевсовет 8 июля 2010 г. переименовал часть улицы Ивана Мазепы (от площади Славы до площади Героев Великой Отечественной войны), на которой размещена Киево-Печерская лавра, в улицу Лаврскую.

Одним из наиболее острых вопросов в двусторонних отношениях является церковный вопрос. В Украине в начале 1990-х гг. произошел раскол в православии. Помимо канонической Украинской православной церкви (УПЦ), которая является самоуправляемой церковью в составе Московского патриархата (МП), действуют не признанные мировым православием церковные структуры. Это Украинская православная церковь так называемого Киевского патриархата (УПЦ-КП), которую возглавляет отлученный от Русской православной церкви Филарет Денисенко, и Украинская автокефальная православная церковь (УАПЦ), возглавляемая митрополитом Мефодием Кудряковым. Прежний президент Украины Виктор Ющенко поддерживал отношения со всеми православными церквями, отдавая при этом предпочтение Киевскому патриархату. Он неоднократно высказывался за создание некой единой поместной православной церкви на территории Украины, предпринимал попытки создания автокефальной церкви и перенесения центра церковной власти из Москвы в Киев. Так, летом 2008 г. во время празднования 1020-летия Крещения Руси Ющенко просил приглашенного на торжества Патриарха Константинопольского (Вселенского) Варфоломея способствовать созданию в Украине автокефалии, но не получил согласия. При этом украинские власти старались всячески замолчать визит Патриарха Московского Алексия Второго. Как считают российские эксперты, «национальная Украинская православная церковь, полностью отделенная от Москвы, — это идея фикс украинских “строителей нации” с самого момента распада Советского Союза» [4].

Что качается нынешнего президента Украины Виктора Януковича, то новый глава государства считает себя прихожанином УПЦ МП. Кроме того, Патриарх Московский и Всея Руси Кирилл стал единственным, кому новый глава украинского государства позволил благословить себя на «служение народу» [10]. По мнению председателя Синодального информационного отдела Русской православной церкви В. Р. Легойды, главное изменение, которое произошло в религиозной жизни Украины после смены власти, — отсутствие политического давления на Московский патриархат [1].

Таким образом, после того как в 2010 г. президентом Украины стал Виктор Янукович, в России возникла эйфория. Первые шаги нового украинского лидера подтвердили ожидания. На волне этих успехов Москва предложила Киеву целый ряд интеграционных проектов. Помимо вступления в Таможенный союз (ТС), речь шла о слиянии атомных компаний, создании СП Объединенной авиастроительной корпорацией и КБ «Антонов», вхождении российского капитала в ряд украинских активов. Венцом интеграции должно было стать объединение Газпрома и Нафтогаза на основе их рыночной стоимости, что позволило бы Газпрому, по сути, поглотить Нафтогаз, а Кремлю установить контроль над ключевым экономическим активом Украины — ее газотранспортной системой (ГТС). Однако для Киева большинство требований оказались неприемлемыми.

Кроме того, смена власти в Украине не привела пока к переформатированию газовой повестки дня. С момента прихода к власти в феврале 2010 г. администрация Виктора Януковича стала настаивать на пересмотре газовых догово-

ренностей с РФ, заключенных в период правления президента Виктора Ющенко. Газовый вопрос как был, так и остается одним из наиболее актуальных и драматичных. Сложности в отношениях между двумя странами в нефтегазовой сфере, вызванные транзитными «капризами» Украины, самодеятельными повышениями цен за транзит, несанкционированным отбором при Викторе Ющенко, привели российскую сторону к необходимости искать пути обхода Украины для экспорта углеводородов в Европу. Иными словами, цена на газ остается ключевым вопросом в российско-украинских отношениях. Новое украинское правительство не хочет признавать контракт от 19 января 2009 г., хотя он был заключен на 10 лет и призван стать гарантом стабильности российско-украинских газовых отношений. Киев считает соглашение с Россией «кабальным», так как условия поставки и транзита газа, определенные в нем, крайне невыгодны и дискриминационны для Украины. Киев предлагает изменить эту формулу и сделать ее «справедливой». Позиция Москвы предельно ясна: она обещает скидку на газ лишь в том случае, если Украина вступит в Таможенный союз по примеру Белоруссии и уступит России контроль над ГТС. Однако Киев сопротивляется интеграционным планам Москвы и не желает терять контроль над собственной газотранспортной системой. Обе стороны рассматривают свои интересы в этом споре как критично значимые с точки зрения национальной безопасности и уступать не намерены.

Таким образом, после достаточно непростого периода взаимодействия, который пришелся на срок президентства Виктора Ющенко (с января 2005 по январь 2010 г.), когда вопреки интересам обоих государств искусственно подогревались старые проблемы, осложняющие двусторонние отношения и вызывающие взаимное недоверие, у сторон появился шанс для «перезагрузки» в отношениях. Решающим событием для «перезагрузки» связей между двумя странами стало изменение политического режима на Украине. Новые власти Украины во главе с президентом Виктором Януковичем взяли курс на сближение с Россией, заявляя о необходимости покончить с периодом конфронтации времен Виктора Ющенко. Россия и Украина перешли к взаимодействию в конструктивной тональности. «Кризис доверия», существовавший в двусторонних контактах, окончательно преодолен. Обе стороны нацелены на полноценное межгосударственное взаимодействие как два дружественно настроенных друг к другу субъекта. Данный период двусторонних отношений характеризуется постепенной нормализацией двустороннего диалога, переходом от режима обоюдного размежевания к конструктивному сближению, приобретает все более прагматичный характер.

---

1. Владимир Легойда: «Проблема церковного раскола на Украине может быть разрешена» [Электронный ресурс]. URL: http://pravoslavye.org.ua (дата обращения: 20.07.2011).

2. Голодомор на Украине. Историческая справка от 28.04.2010 [Электронный ресурс]. URL: http://www.rian.ru (дата обращения: 20.07.2011).

3. «Голодомор не был геноцидом в отношении какой-либо нации» — Янукович [Электронный ресурс]. URL: http://www.rian.ru (дата обращения: 20.07.2011).

4. *Золотов А.* Современная Византия в украинской церковной политике [Электронный ресурс]. URL: www.rian.ru (дата обращения: 12.07.2011).

5. *Касьянов Г.* Голодомор и строительство нации // Pro et Contra. 2009. № 3. С. 24–42.

6. Основные вопросы, стоящие перед Украиной в 2011 году [Электронный ресурс]. URL: http://www.ua.rian.ru (дата обращения: 12.06.2011).

7. Откат от НАТО [Электронный ресурс]. URL: http://www.gazeta.ru (дата обращения: 27.05.2010).

8. *Соловьев В., Калныш В.* Янукович исполнился чувства должности // Коммерсантъ. 2010. 4 июня.

9. Украина отпустит Черноморский флот [Электронный ресурс]. URL: http://www.gazeta.ru (дата обращения: 12.05.2011).

10. *Яковина И.* Раскол раскола [Электронный ресурс]. URL: http://lenta.ru (дата обращения: 11.08.2011).

Статья поступила в редакцию 05.09.2011 г.