УДК 327.5 + 323.1(460) + 323.1(469)

Е. О. Зудова

РЕАЛИЗАЦИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА И УЧАСТИЕ РЕГИОНОВ ИСПАНИИ И ПОРТУГАЛИИ В ПРОГРАММАХ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

В статье рассматривается опыт реализации политики в отношении регионов, проводимой Европейским союзом на современном этапе. Особое внимание уделяется программам и проектам, в которых принимают участие регионы стран Пиренейского полуострова, а также инициативам испанских и португальских регионов в процессе евроинтеграции. В данном контексте анализируются вектор сотрудничества регионов в общеевропейском пространстве, а также возможность их трансграничной и транснациональной кооперации.

Ключевые слова: Европейский союз, Европа, региональная политика, регионы, Испания, Португалия.

С начала формирования Европейский союз был и остается главной заинтересованной стороной в процессе смягчения региональных диспропорций, устранения барьеров и поддержки регионов стран-участниц. Это связано прежде всего с установлением экономической и культурной интеграции в качестве основы для создания общеевропейского пространства.

Что касается особых европейских регионов, расположенных на периферии, в частности территорий стран Пиренейского полуострова, они — в силу особых причин: географических, исторических и экономических — сталкиваются с определенными проблемами, которые создают сложности для стабильного роста таких регионов.

Именно для решения подобных проблем, смягчения региональных различий и усиления регионов и территорий Европы вводятся в действие программы территориального сотрудничества.

В настоящее время в общеевропейском пространстве реализуется множество программ и проектов, направленных на кооперацию регионов. Примечательными

© Зудова Е. О., 2015

в отношении стран Пиренейского полуострова можно назвать три подобные программы, рассчитанные на период 2014–2020 гг.:

— программа территориального сотрудничества в Средиземноморском регионе «INTERREG MED 2014–2020»;

— программа территориального сотрудничества юго-западного европейского пространства «SUDOE»;

— программа транснационального территориального сотрудничества архипелагов Мадейра и Азорские острова (Португалия) и Канарских островов (Испания).

В рамках территориального сотрудничества в Средиземноморском регионе области Испании и Португалии участвуют в программе сотрудничества «INTERREG MED 2014–2020». Со стороны Испании в программе принимают участие регионы Андалусия, Арагон, Каталония, Мурсия, Валенсия, Балеарские острова, Сеута и Мелилья. Португальскими регионами–участниками программы являются Альгарве и Алентехо.

Программа представляет собой транснациональный проект европейского территориального сотрудничества в Средиземноморском регионе, финансируемый ЕС и являющийся инструментом региональной политики в новый программный период. Всего в программе участвуют 57 регионов из 10 стран ЕС. Бюджет программы составляет около 265 млн евро (из которых 224 млн выделяет Европейский фонд регионального развития) [4].

Особое внимание «INTERREG MED» уделяет:

— прибрежным территориям с высокой концентрацией деятельности и значимыми природными и культурными ресурсами, которые могут находиться под угрозой разрушения;

— городским агломерациям как центрам социально-экономической деятельности и кластерам инноваций, в том числе территориям, которые сталкиваются с экологическими проблемами: загрязнением среды и т. д.;

— островным территориям (которые в общей сложности занимают 4 % общей территории Средиземноморья), представляющим особый интерес в экономическом, экологическом и культурном измерении программы;

— сельским регионам с низкими показателями развития, обусловленными географической изоляцией и/или демографическими и экологическими угрозами.

Программа направлена на усиление транснационального и регионального сотрудничества в Средиземноморском регионе и ставит перед собой следующие задачи:

1) увеличение способности Средиземноморского региона к производству инноваций для обеспечения устойчивого развития;

2) поощрение развития низкоуглеродных технологий и повышения энергоэффективности на особых территориях: в городах, на островах и в отстающих областях;

3) защита и развитие природных и культурных ресурсов;

4) создание общего Средиземноморского пространства в контексте евроинтеграционных процессов.

Приоритетными для программы являются области информационно-компьютерных технологий, социальных инноваций, информационного и научного менеджмента, территориального развития и охраны окружающей среды.

Примечательным проектом программы является проект «CypFire. Barriers of cypress: a preventive and economic measure against forest fires» («Организация защитных барьеров и высадка кипарисов против лесных пожаров: целесообразное экологическое и экономическое решение в рамках защиты Средиземноморских регионов»), объединивший 12 партнеров из 9 стран с целью развития новой стратегии противостояния лесным пожарам в Средиземноморском регионе. Проект «Как одно дерево может спасти другие?» получил софинансирование программы «MED» и инициировал высадку защитной полосы кипарисов как наиболее устойчивых к пожарам деревьев.

В проекте приняли участие региональные власти, научно-исследовательские институты и университеты Италии (Сицилия, Тоскана (провинция Сиена)), Франции (Корсика), Португалии (Алгарве, Лиссабон), Испании (Валенсия), Греции (Крит), Мальты. Партнерами проекта стали Национальный исследовательский институт лесных и водных ресурсов Туниса, Еврейский университет в Иерусалиме (Израиль), Университет Акдениз (Анталия, Турция).

Проект был инициирован после того, как в июле 2012 г. пожар уничтожил растительность на площади в 20 тыс. акров в регионе Валенсия (Испания). Однако посреди огромной выжженной территории сохранился сегмент из 946 кипарисов. Участок из сохранившихся при пожаре деревьев, которые, как оказалось, могут настолько противостоять стихии, был объявлен экспериментальной площадкой проекта.

Партнеры, объединившиеся в рамках проекта «CypFire», оценили пользу для сохранения экосистемы, которую кипарисы могут принести в условиях лесных пожаров. Исследования показали невероятную устойчивость кипариса к стихийным бедствиям, поэтому было решено высадить защитные барьеры из этих деревьев в регионах, наиболее подверженных лесным пожарам.

Печальный инцидент, произошедший в Валенсии, позволил инициировать проект по сохранению окружающей среды в Средиземноморье и борьбе с пожарами в странах этого региона. Программа «MED» одобрила «CypFire» и поддержала финансирование данного проекта, как и шести других инициатив по сохранению лесов в Средиземноморье, поскольку одной из рабочих целей программы является предотвращение экологических бедствий и борьба с экологическими рисками.

Суммарный бюджет проекта составил 1,330 млн евро, из которых 1,012 млн внес в рамках софинансирования Европейский фонд регионального развития (European Regional Development Fund, ERDF) и 318 тыс. евро — регионы-участники [5].

Проект «CypFire» развивался как интегрированная модель, основанная на научных знаниях и информации, полученной при изучении экспериментального участка кипарисов, выживших при пожаре. Целью проекта стало создание технологии регионального уровня для борьбы с лесными пожарами в Средиземноморье. Проект был подразделен на четыре последовательные стадии от изучения и разработки инновационных технологий по борьбе с лесными пожарами до их применения на практике.

Работа в рамках данного проекта продолжается и в настоящее время. В конце 2014 — начале 2015 г. в регионе Валенсия (Испания) предполагалось разместить

экспериментальный участок из 10 тыс. отобранных по различным характеристикам кипарисов и продолжить изучение. Такой эксперимент даст возможность отследить эффективность защитной полосы в противостоянии пожарам, сохранении флоры и фауны, борьбе с экологическими рисками и климатическими изменениями [2].

Также в рамках реализации программы регионального сотрудничества «INTERREG MED» можно выделить проект «AGRO-ENVIRONMED», направленный на создание технологической и экологической платформы для агросектора в Средиземноморском регионе.

Партнерство включает региональные власти, технологические и инновационные центры, ассоциации предпринимателей из 11 регионов и 6 стран Средиземноморья (Португалия (Ассоциация предпринимателей Алентехо), Испания (Технологический институт Андалусии, Департамент окружающей среды, водного и коммунального хозяйства Валенсии), Италия, Франция, Греция, Словения), которые работают вместе для развития деятельности в пяти аграрных субсекторах: производство оливкового масла, вина, мяса, фруктов и овощей и молочных продуктов [1].

Проект предполагает продвижение экоинноваций в компаниях, принадлежащих к агропищевому сектору, и развитие и трансфер технологий в области окружающей среды. Предполагается, что агрокомпании объединят усилия в сокращении вредных выбросов при производстве продукции, в сохранении природных ресурсов и улучшении качества жизни в городах.

В 2012 г. результаты работы проекта были представлены в рамках техноэкологической платформы в агро- и пищевом секторе Средиземноморского региона на международной конференции «Экоинновации: ключевой фактор агропищевого сектора», организованной в ходе работы ежегодной экологической выставки ECOFIRA. В конференции приняли участие компании, работающие в агро-, пищевой и экологической отрасли, университеты и европейские эксперты.

Программа территориального сотрудничества юго-западного европейского пространства «SUDOE» поддерживает региональное развитие в рамках софинансирования проектов при поддержке Европейского фонда регионального развития.

В новом поколении программы «SUDOE» участвуют Испания, Франция, Португалия и Гибралтар (Великобритания) при финансовой поддержке структурных фондов ЕС. Зона сотрудничества объединяет 30 регионов и автономных единиц и включает население около 60 млн человек. Среди выбранных регионов присутствуют как более индустриально и экономически развитые районы (Мадрид, Страна Басков (Испания), Центр, Лиссабон (Португалия), Аквитания, Средние Пиренеи, Лангедок-Руссильон (Франция), Гибралтар (Великобритания)), так и отстающие, периферийные и островные территории (Балеарские острова, Андалусия, Мурсия, автономные города Сеута и Мелилья (Испания), Алентехо (Португалия)) [3].

В рамках стратегии непрерывного развития программа «SUDOE» утвердила следующие приоритеты работы: продвижение инноваций и учреждение стабильных связей между территориями; защита и сохранение окружающей среды и природных ресурсов; доступность и укрепление информационной сети; устойчивое развитие городских агломераций.

Территория для реализации программы была обозначена как пространство для совместной работы в целях повышения конкурентоспособности регионов, включая экологию, инновации, инфраструктуру, гармоничную интеграцию в ЕС, сбалансированный рост и общее улучшение социально-экономической ситуации отдельных районов Европейского союза.

Примечательными в рамках программы «SUDOE» являются такие проекты, как, например, проект «EIBT-SUDOE» — «Транснациональное сотрудничество в области создания и развития спин-офф компаний на базе технологий и их интеграция в экономику пространства "SUDOE"» («Cooperación transnacional para la generación y desarrollo de Spin-offs de base tecnológica (EIBT) y su integración en la economía del SUDOE»).

Целью проекта «EIBT-SUDOE» было улучшение систем создания и развития спин-офф компаний на базе имеющихся технологий в регионах «SUDOE». Предполагалось внести значительный вклад в образование и консолидацию новых компаний и их внедрение в региональную и транснациональную экономику, облегчить процесс их образования и развития и создать для этого методологическую базу, способствовать созданию рабочих мест, новых связей между территориями и инноваций.

В настоящее время проект продолжает свое действие, активизируя исследование и применение бизнес-инициатив в выбранной области.

В 2014 г. получила продолжение Программа транснационального территориального сотрудничества архипелагов Мадейра и Азорские острова (Португалия) и Канарских островов (Испания) «Transnational Cooperation Programme Madeira-Açores-Canarias (MAC) 2014–2020».

Программа объединяет три островные территории в Атлантическом океане с долгосрочной целью не только повысить объем и качество сотрудничества между данными регионами, но также усилить их социально-экономические и культурные связи с ближайшим географическим окружением (Европой и Африкой).

Финансирование программы «Мадейра — Азоры — Канарские острова» осуществляет Европейский фонд регионального развития.

Помимо долгосрочных целей по усилению сотрудничества программа «MAC 2007–2013» определила следующие специальные задачи:

— развитие сектора R&D+I (исследования, технологическое развитие, инновации и информационное общество);

— повышение уровня безопасности прибрежных территорий и улучшение качества управления морскими ресурсами;

— устойчивое распределение водных ресурсов и энергии (в частности, из возобновляемых источников);

— улучшение инфраструктуры институционального сотрудничества с государственными органами и представителями бизнеса для данных регионов и третьих стран [6].

Одним из осуществляемых в рамках программы «MAC» проектов является «GESPORT project» — «Евро-Африканское партнерство в портовом секторе». Лидерство в проекте взяло на себя руководство порта Санта-Крус острова Тенерифе (Канарские острова). Главная цель — развитие архипелагов в качестве

Атлантической платформы для фрахтования и других портовых услуг. Важная роль отводится укреплению отношений между самими регионами, а также связей регионов с третьими странами и обмену опытом в области портового менеджмента, повышения квалификации работников, улучшения окружающей среды и модернизации портовой инфраструктуры. Партнерами порта-лидера стали порты островов Лас-Пальмас и Мадейра, порт Гамбии и Кабо-Верде, а также автономные порты Дакара, Нуадибу и Нуакшота.

Региональное сотрудничество — сложный и трудоемкий процесс. В рамках ЕС наиболее логичным направлением региональной политики остается развитие трансграничного партнерства: крепких и устойчивых связей между регионами из разных стран, близкими по географическому положению (например, соседствующими/граничащими друг с другом), а также сходными по уровню социально-экономического развития, отраслевой структуре хозяйства и другим признакам. Важно, что такие программы, как «INTERREG MED», «SUDOE» и «MAC», развивают транснациональное и международное сотрудничество регионов в долгосрочной перспективе на основе добрососедства и культурной и экономической интеграции.

---

1. AGRO-ENVIRONMED. Leaders in eco-innovation [Electronic resource]. URL: http://www.agroenvironmed.eu/?q=about_the_project (accessed: 25.03.2015).

2. «CypFire» project published first results [Electronic resource]. URL: http://ec.europa.eu/environment/nature/natura2000/platform/news/news-archive/121_cypfire_project_en.htm (accessed: 28.04.2015).

3. Qué es el programa SUDOE? [Electronic resourse]. URL: http://www.interreg-sudoe.eu/ESP/d/111/El-Programa-SUDOE/Que-es-el-programa-SUDOE (accessed: 28.04.2015).

4. MED PROGRAMME. Programme in short [Electronic resource]. URL: http://www.programmemed.eu/en/the-programme.html (accessed: 25.03.2015).

5. Multiple-rowed cypress barriers against fires: a feasible, ecological and economical solution for the protection of Mediterranean Regions [Electronic resource]. URL: http://www.programmemed.eu/en/the-projects/project-database/results/view/single.html?no_cache=1&idProject=92&cHash=7732ca27f5c3e4ea8e1697f2cf8fee43 (accessed: 28.04.2015).

6. PROGRAMA MAC 2007–2013 [Electronic resource]. URL: http://www.pct-mac.org/arbol/index.jsp?nivel=0&idPadre=9459f7d0f00a61a8f77ce369e303a462&id=9459f7d0f00a61a8f77ce369e303a462 (accessed: 28.04.2015).

Рукопись поступила в редакцию 21 августа 2015 г.