ЕВРОПЕЙСКИЕ СТРАНЫ — ЧЛЕНЫ СЭВ В ПОИСКАХ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ ДЕФИЦИТА НЕФТЯНОГО СЫРЬЯ: СОЗДАНИЕ БЮРО ПО НЕФТИ В 1973 г.

Статья посвящена изучению попыток развития многостороннего сотрудничества между СССР и его европейскими союзниками по СЭВ, испытывавшими нехватку первичных энергоресурсов, в области приобретения и транспортировки крупных объемов нефти из стран развивающегося мира в начале 1970-х гг. В центре внимания автора статьи — история создания нового рабочего органа СЭВ в составе Постоянной комиссии СЭВ по внешней торговле — так называемого Бюро по нефти, функционировавшего в период 1973–1978 гг. Бюро по нефти, деятельность которого носила закрытый характер, создавалось с тем, чтобы выполнять функции эффективного координационного центра стран — членов СЭВ, заинтересованных в совместном решении проблем по увеличению импорта нефти из развивающихся стран и расширению экономического и технического сотрудничества с ними. Статья является первым в отечественной и зарубежной историографии специальным исследованием причин и непосредственно процесса создания Бюро по нефти. Источниковую базу данного исследования составляют документы XXV и XXVI сессий СЭВ, Исполкома СЭВ, Постоянной комиссии СЭВ по внешней торговле, а также другие материалы из фонда СЭВ в Российском государственном архиве экономики (РГАЭ). Некоторые из используемых в статье архивных документов впервые вводятся в научный оборот. Автор приходит к выводу, что создание Бюро по нефти СЭВ было связано с наметившимся в начале 1970-х гг. обострением дефицита черного золота в социалистических странах Восточной Европы и советской поддержкой решения баасистского правительства Ирака от 1 июня 1972 г. о национализации нефтяной отрасли страны.

К л ю ч е в ы е с л о в а: СЭВ; СССР; Восточная Европа; развивающиеся страны; нефть; Бюро по нефти; 1970-е гг.; Ирак; Комплексная программа; социалистическая интеграция

Благодарности

Статья подготовлена в рамках проекта «Мировая система социализма» и глобальная экономика в середине 1950-х — середине 1970-х гг.: эволюция теории и практики экономического и технологического лидерства СССР», реализуемого Институтом всеобщей истории РАН при финансовой поддержке Российского научного фонда, проект № 17-18-01728 П.

Ц и т и р о в а н и е: Глазов А. А. Европейские страны — члены СЭВ в поисках решения проблемы дефицита нефтяного сырья: создание Бюро по нефти в 1973 г. //

Известия Уральского федерального университета. Сер. 2: Гуманитарные науки.
2021. Т. 23, № 4. С. 194–210. <https://doi.org/10.15826/izv2.2021.23.4.074>

Поступила в редакцию: 14.07.2021

Принята к печати: 12.10.2021

Aleksandr A. Glazov

Institute of World History of the RAS
Moscow, Russia

**EUROPEAN COMECON MEMBERS
IN SEARCH OF OIL SHORTAGE SOLUTIONS:
THE ESTABLISHMENT OF THE PETROLEUM BUREAU IN 1973**

This article examines attempts at multilateral cooperation between the USSR and European Comecon members which experienced a shortage of primary energy resources, in the acquisition and transportation of large volumes of oil from the developing world in the early 1970s. The paper focuses on the creation of the so-called Bureau of Petroleum, a new Comecon working body as part of the Standing Commission on Foreign Trade. This Bureau carried out its activities, which were of a closed nature, in 1973–1978. The Petroleum Bureau was created to fulfill the functions of an effective focal point of the Comecon member countries interested in jointly solving the problems of increasing oil imports from developing countries and expanding economic and technical cooperation with said countries. This is the first study dedicated to the causes and the process of creating the Bureau of Petroleum. It is based on documents of the XXV and XXVI sessions of the CMEA, the CMEA Executive Committee, the CMEA Standing Commission on Foreign Trade, as well as other materials from the CMEA fund in the Russian State Archive of Economics (RGAE). The author concludes that the creation of the Petroleum Bureau was associated with the shortage of oil at the beginning of the 1970s in the socialist countries of Eastern Europe and the nationalisation of Iraq's oil industry adopted by the Baathist government on 1 June 1972.

Key words: CMEA; Comecon; USSR; Eastern Europe; developing countries; oil; Bureau of Petroleum; 1970s; Iraq; Comprehensive program; socialist integration

Acknowledgements

The article was prepared within the project “The World System of Socialism and the Global Economy between the mid-1950s and mid-1970s: Evolution of the Theory and Practice of Economic and Technological Leadership of the USSR”, implemented by the Institute of World History of the Russian Academy of Sciences with financial support from the *Russian Science Foundation*, project 17-18-01728 P.

For citation: Glazov, A. A. (2021). Evropeiskie strany — chleny SEV v poiskakh resheniia problemy defitsita nefianogo syr'ia: sozdanie Biuro po nefti v 1973 g. [European Comecon Members in Search of Oil Shortage Solutions: The Establishment

of the Petroleum Bureau in 1973]. *Izvestiya Uralskogo federalnogo universiteta. Seriya 2: Gumanitarnye nauki*, 23(4), 194–210. <https://doi.org/10.15826/izv2.2021.23.4.074>

Submitted: 14.07.2021

Accepted: 12.10.2021

Необходимость увеличения нефтяного импорта из развивающихся стран

На первый взгляд, кажется нелогичным говорить о нехватке первичных энергоресурсов в целом и черного золота в частности применительно к социалистическому блоку стран в 1960-е — первой половине 1970-х гг. [о данной проблеме также см.: Глазов]. В середине 1960-х гг. ведущая социалистическая держава, Советский Союз, приступила к освоению богатых месторождений углеводородного сырья (нефти и газа) в Западной Сибири — Западно-Сибирской нефтегазоносной провинции («Третьем Баку»). Успешное освоение западносибирских природных богатств позволило СССР выйти в мировые энергетические лидеры. В 1975 г. страна смогла добыть около 500 млн т нефти и тем самым опередить до того момента лидировавшие по данному показателю Соединенные Штаты Америки [Славкина]. Однако восточноевропейские союзники Москвы с их весьма энергоемкой моделью экономического развития, лишенные собственных серьезных источников углеводородов, нуждались в постоянном увеличении объемов поставляемых из СССР энергоносителей. Какие-либо существенные факторы, способные ограничить их потребление, долгое время отсутствовали¹: у восточных европейцев не было неуверенности в завтрашнем дне, обусловленной высокой ценой на сырье и/или необходимостью тратить на его приобретение большое количество свободно конвертируемой валюты. Увеличение быстрыми темпами добычи нефти и газа в сложных климатических и геолого-физических условиях и их транспортировка из труднодоступных отдаленных районов страны в свою очередь требовали от руководства СССР немалых усилий, огромных финансовых и материальных вложений, а также наличия эффективных управленцев, высококлассных специалистов (инженерно-технических работников) и привлечения значительного количества квалифицированных рабочих.

Нефть являлась самым ценным топливно-энергетическим ресурсом, и Советский Союз был основным ее поставщиком в восточноевропейские социалистические страны. В 1971–1975 гг. происходило ускорение нефтяных поставок в Восточную Европу. Лишь незначительная часть импортных потребностей восточноевропейских союзников Москвы в нефти покрывалась за счет приобретения данного сырья в развивающихся странах — экспортерах углеводородов. Например, в 1973 г. все члены СЭВ закупили в странах развивающегося мира 22,7 млн т нефти, при этом более половины закупок пришлось

¹ С точки зрения советской идеологии, это было конкретным выражением преимуществ «международных экономических отношений социалистического типа».

на СССР — 13,2 млн т [РГАЭ, ф. 561, оп. 29 с/пп, д. 95, л. 13–14; оп. 60с, д. 32, л. 49]. Но все возрастающая капиталоемкость советской нефтедобычи препятствовала ее наращиванию в течение следующей пятилетки (1976–1980) темпами, которые гарантировали бы союзникам СССР в Восточной Европе полное удовлетворение их потребностей в советском черном золоте — главном источнике обеспечения прироста нефтяного потребления. Отметим, что изначально планировавшаяся руководством восточноевропейских членов СЭВ на 1980 г. импортная потребность своих экономик в нефтяном сырье почти вдвое (120 млн т против 67 млн т) превышала ожидаемые к этому времени возможности советской нефтяной отрасли по ее покрытию [РГАЭ, ф. 561, оп. 59с, д. 10, л. 157; д. 16, л. 147].

Заинтересованности советских экономических руководителей в заметном ограничении дальнейшего роста поставок нефтяного сырья в социалистические государства Восточной Европы также способствовал тот факт, что выдающиеся успехи советской нефтегазовой промышленности 1970-х гг. совпали со взлетом — в первой половине указанного десятилетия — мировых цен на черное золото. Москва стремилась воспользоваться открывшимися возможностями и активно наращивала нефтяной экспорт на Запад. К концу 1970-х гг. он достиг 63,6 млн т [Славкина].

Наиболее перспективный для Советского Союза способ некоторого облегчения своей ноши по обеспечению восточноевропейских союзников нефтью заключался в установлении стабильных и взаимовыгодных экономических отношений между европейскими членами СЭВ (включая саму Москву) и нефтедобывающими странами развивающегося мира. Подавляющая часть общих мировых разведанных запасов нефти находилась на территории развивающихся стран Среднего и Ближнего Востока и Африки, например, по данным 1973 г. — свыше 60 % [РГАЭ, ф. 561, оп. 1с, д. 134, л. 204]. При этом собственное потребление черного золота развивающимися странами указанного региона — производителями нефти, по тем же данным, не превышало 10 % от их собственной добычи [Там же]. Остальное сбывалось преимущественно в индустриально развитые страны «капиталистического лагеря» через нефтяные монополии. До середины 1970-х гг. не существовало независимой (от монополий) системы сбыта углеводородов, доступной странам-экспортерам для реализации продукции их национального нефтегазового комплекса.

В начале 1970-х гг. имела место относительная ограниченность предложения на рынке нефти; наблюдался рост потребления и цен — рыночной и объявленной — на черное золото (оно традиционно торговалось и торгуется за доллары). В целом происходили значимые изменения на мировой нефтяной арене [см.: Garavini, p. 179–215; Ергин, с. 601–629]. Руководство нефтедобывающих стран развивающегося мира было нацелено на увеличение своих доходов от нефти; создание национальных нефтяных компаний и повышение роли государственного сектора в нефтяной отрасли; налаживание прямых связей со странами — потребителями углеводородного сырья посредством заключения с ними долгосрочных соглашений. В складывавшейся ситуации европейским членам СЭВ следовало

работать над расширением закупок черного золота в развивающихся странах Среднего и Ближнего Востока и Африки, а также технико-экономического сотрудничества (в форме содействия) с их правительствами и организациями (чтобы минимизировать траты свободно конвертируемой валюты на приобретение нефтяного сырья).

Наладить действительно плодотворное многостороннее сотрудничество европейских членов СЭВ с нефтедобывающими странами развивающегося мира в различных областях экономики этих стран — с целью накопления средств для закупки углеводородов — представлялось возможным только с помощью развития кооперации и специализации производства между членами СЭВ, осуществления ими планирования обязательств по кооперации на уровне национальных плановых органов, расширения ассортимента выпускаемой и экспортируемой социалистическими государствами продукции. Выполнение данных задач, а также создание транспортной системы, необходимой для импорта нефти из развивающихся стран в крупных объемах, требовали времени, серьезных затрат, комплексного подхода и эффективной координации действий.

В целом политика СССР и его европейских союзников по СЭВ в отношении стран развивающегося мира была направлена на поддержку усилий бывших западных колоний и полуколоний по противодействию неокOLONIAлизму. Сближение Москвы и других европейских членов СЭВ с рядом развивающихся стран с целью организации долгосрочного использования источников дефицитных видов сырья за пределами «мировой социалистической системы хозяйства» помимо определенного экономического эффекта — более полного удовлетворения потребностей социалистических государств в черном золоте (а также в фосфоритах, бокситах и др.) — могло принести обеим сторонам и реальные политические дивиденды: усиление воздействия «социалистического содружества» на развитие важных регионов мира; укрепление национальной независимости развивающихся стран и их позиций в противостоянии с западными монополиями, прежде всего с «семью сестрами»², и др.

Работа по углублению сотрудничества и улучшению координации действий

Необходимость обеспечения совместными усилиями стабильного импорта значительных объемов нефти из развивающихся стран (в первую очередь арабских) — как одна из ключевых проблем экономического роста соцстран — в начале 1970-х гг. была вынесена на предметное обсуждение органов СЭВ, по всей видимости, по инициативе чехословацкой стороны [РГАЭ, ф. 561,

² «Семь сестер» / нефтяные мейджоры (автор термина «семь сестер» — Энрико Маттеи) — это ведущие нефтяные компании США и Европы, доминировавшие в мировой нефтяной отрасли с середины 1940-х до середины 1970-х гг. Этими компаниями были: Standard Oil of New Jersey (позднее — Exxon), Socony-Vacuum (позднее — Mobil), Standard Oil of California / Socal (позднее — Chevron), Texaco (до 1959 г. — the Texas Company), Gulf Oil, Royal Dutch Shell, the Anglo-Iranian Oil Company / AIOC (позднее — BP).

оп. 59с, д. 10, л. 161; д. 16, л. 149]. Данный вопрос нельзя было назвать новым для Москвы и ее восточноевропейских союзников по СЭВ: он назревал в течение предшествующего десятилетия (1960-х гг.). Его решение являлось для «социалистического содружества» крайне сложной задачей.

В начале 1970-х гг. европейские члены СЭВ, включая СССР, приобретали черное золото в странах развивающегося мира главным образом на основе межправительственных соглашений, которые предусматривали получение ими нефтяного сырья в качестве одного из способов погашения развивающимися странами — производителями нефти долгосрочных кредитов, предоставлявшихся их руководству правительствами социалистических государств³. В основном кредитные средства предоставлялись для оплаты: расходов членов СЭВ на строительство (согласованных обеими сторонами) промышленных объектов и реализацию (согласованных обеими сторонами) инфраструктурных проектов на территории развивающихся стран; расходов соцстран на проведение геологоразведочных, мелиоративных и исследовательских работ в развивающихся странах (согласованных обеими сторонами); поставок из социалистических государств комплектного оборудования, машин и товаров, востребованных в странах развивающегося мира, и др.

В условиях общего роста нефтяных цен и повышения импортного спроса на черное золото в ведущих индустриально развитых странах Запада, наметившегося сокращения удельного веса нефтяных монополий в мировой добыче и поставках углеводородов развивающиеся страны — экспортеры нефти все больше предпочитали заключение соглашений о поставках нефтяного сырья с оплатой его стоимости свободно конвертируемой валютой или поставками валютных товаров. В связи с этим для приобретения больших объемов нефти на долгосрочной основе европейским членам СЭВ, включая СССР, требовалось изыскать крупные платежные средства, в том числе путем оптимизации структуры и резкого увеличения объемов экспорта в нефтедобывающие страны развивающегося мира, а также развития эффективного технико-экономического сотрудничества с их организациями. Ситуация осложнялась конкуренцией со стороны высококвалифицированных представителей «капиталистического лагеря» (конкуренция с западными компаниями на рынках развивающихся стран особенно обострится после нефтяного шока 1973–1974 гг.). Однако в перспективе даже весьма благоприятное развитие экспорта в добывавшие нефть страны не могло полностью избавить Москву и ее европейских союзников по СЭВ от необходимости приобретения свободно конвертируемой валюты на рынке развитых капиталистических стран для обеспечения импорта черного золота из-за пределов «социалистического содружества».

³ Отметим, что Москва и ее союзники по СЭВ предоставляли странам развивающегося мира долгосрочные целевые кредиты на основе межправительственных соглашений с 1954 г. [РГАЭ, ф. 561, оп. 26 с/пп, д. 11, л. 19].

Требовалось также решить проблемы с перевозкой значительных объемов нефти от пунктов ее отгрузки в развивающихся странах-экспортерах до потребителей в европейских странах — членах СЭВ: обеспечить перевозку сырья морским путем, организовать его перевалку и транспортировку вглубь континента к нефтеперерабатывающим заводам (НПЗ). Эти проблемы невозможно было решить без строительства трубопроводов и нефтеналивных терминалов в странах — производителях нефти, рационализации перевозок углеводородов, эффективной координации фрахтования судов третьих стран, увеличения провозных способностей собственного танкерного флота и пропускной способности своих портов по перегрузке черного золота. Например, в 1973 г. европейские члены СЭВ, включая Москву, могли перевезти собственными силами (танкерами) приблизительно не более 1,5 млн т добытой в Ираке нефти [РГАЭ, ф. 561, оп. 21 с/пп, д. 29, л. 4]. В 1970-х гг. планировалось и осуществлялось расширение нескольких портов по перегрузке импортного нефтяного сырья: Бургас (НРБ), Росток (ГДР), Констанца (СРР). Строился новый Северный порт в Гданьске (ПНР) [Там же, л. 6]. Планировалось (в сотрудничестве с СФРЮ) построить и ввести в эксплуатацию нефтепровод «Адриатика» (*Adria oil pipeline*) — от Адриатического побережья Югославии до ВНР и ЧССР. В частности, он должен был решить технические проблемы по доставке черного золота из развивающихся стран в Венгрию и Чехословакию, связанные с их географическим положением. По данным 1972 г. [Там же, л. 5], ввод в эксплуатацию первой нитки нефтепровода мощностью 22 млн т/год (в том числе 12 млн т/год для СФРЮ, 5 млн т/год для ВНР, 5 млн т/год для ЧССР) намечался на 1976 г.⁴

Нефть, добывавшаяся в разных регионах мира, отличалась по своему химическому составу. НПЗ, функционировавшие в восточноевропейских странах — членах СЭВ, создавались для переработки углеводородного сырья, поступавшего из Советского Союза. Это влияло на объемы закупок черного золота в странах развивающегося мира.

На XXV сессии Совета экономической взаимопомощи, состоявшейся 27–29 июля 1971 г. в румынской столице, была принята Комплексная программа социалистической экономической интеграции стран — членов СЭВ. С ее принятием вопросы повышения эффективности использования имевшихся в соцстранах ресурсов и усиления координации действий в отношении стран развивающегося мира приобрели еще большую актуальность. Как заметил М. А. Липкин, «...после принятия на XXV сессии СЭВ в июле 1971 г., в августе 1971 г. была опубликована несекретная часть Программы. Но у нее была еще и закрытая секретная часть, куда попали в числе прочих вопросы согласования внешнеэкономической политики стран — членов СЭВ в отношении третьих стран (включая развивающиеся страны. — А. Г.)» [Липкин, с. 129].

⁴ Некоторую дополнительную информацию о проекте строительства нефтепровода см. здесь: [Flade, p. 122–123].

Среди мероприятий, предусмотренных секретной частью Комплексной программы, были конкретные шаги по согласованию усилий членов СЭВ, направленных на максимальное использование возможностей получения дефицитных для них видов сырья и топлива из третьих стран, прежде всего из развивающихся стран. В частности, предполагалось, что соцстраны «подготовят в 1971–1972 гг. предложения о возможных условиях импорта заинтересованными странами — членами СЭВ нефти и газа из третьих стран с учетом совместных действий стран — членов СЭВ» [РГАЭ, ф. 561, оп. 55с, д. 1, л. 156]. При этом должны были быть «использованы соображения отдельных стран-импортеров (членов СЭВ. — А. Г.) о закупках и транспортировке нефти и газа, выполнении геологопоисковых и буровых работ, а также об участии в строительстве промыслов и эксплуатации нефтяных и газовых месторождений в третьих странах» [Там же]. По сути дела, речь шла о разработке документа, содержащего общие предложения относительно развития сотрудничества членов СЭВ в области закупки и транспортировки углеводородного сырья из нефте- и газодобывающих стран развивающегося мира, а также в области наращивания и диверсификации экспорта в эти страны.

За несколько месяцев до принятия на XXV сессии Совета Комплексной программы (с ее секретной и несекретной частями) на 52-м заседании Исполнительного комитета СЭВ⁵ (27–29 апреля 1971 г.) было принято решение о разработке в рамках международной экономической организации широкого круга проблем сотрудничества заинтересованных стран — членов СЭВ при закупке и транспортировке нефти из-за пределов «мировой социалистической системы хозяйства». В соответствии с пунктом IX протокола 52-го заседания Исполкома СЭВ, Постоянной комиссией СЭВ по нефтяной и газовой промышленности и Секретариатом СЭВ был подготовлен «график работ по вопросу развития сотрудничества заинтересованных стран — членов СЭВ в области закупки и транспорта нефти из третьих стран» [РГАЭ, ф. 561, оп. 1с, д. 124, л. 4]. Этот график был рассмотрен и утвержден на 55-м заседании Исполкома СЭВ (ИК СЭВ), состоявшемся 12–14 октября 1971 г. в Москве [Там же]. Постоянным отраслевым комиссиям СЭВ по нефтяной и газовой промышленности, по внешней торговле, по координации технического содействия и по транспорту, а также соответствующим отделам Секретариата СЭВ поручалось обеспечить своевременное выполнение работ, предусмотренных графиком. И самое главное: ИК СЭВ на своем 55-м заседании поручил Постоянной комиссии СЭВ (ПК СЭВ) по нефтяной и газовой промышленности и Секретариату СЭВ с участием компетентных представителей стран — членов СЭВ в области плановой деятельности, внешней торговли, технического содействия и транспорта до конца 1972 г. подготовить «сводный доклад о предложениях по возможным условиям импорта заинтересованными странами — членами СЭВ нефти из третьих стран, а также

⁵ Исполнительный комитет будет руководить организацией в рамках СЭВ работ по выполнению Комплексной программы, направляя деятельность всех органов СЭВ на последовательную реализацию задач, предусмотренных этой Программой.

по формам сотрудничества» на основе соответствующих материалов, разработанных в органах СЭВ согласно графику работ (утвержденному на указанном заседании ИК СЭВ) [РГАЭ, ф. 561, оп. 1с, д. 124, л. 4].

В сущности, речь шла о подготовке ранее уже упоминавшегося в настоящей статье документа, предусмотренного секретной частью Комплексной программы («Предложения о возможных условиях импорта заинтересованными странами — членами СЭВ нефти и газа из третьих стран с учетом совместных действий стран — членов СЭВ»). Предполагалось, что до рассмотрения данного документа Исполкомом СЭВ с его содержанием также ознакомится Комитет СЭВ по сотрудничеству в области плановой деятельности и затем направит ИК СЭВ свои соображения по нему⁶.

Итак, осенью (в октябре) 1971 г. началась работа по целому комплексу вопросов с целью разработки документа, содержащего предложения относительно развития сотрудничества заинтересованных членов СЭВ в области закупки и транспортировки (импорта) нефти из стран развивающегося мира. Анализировались и обобщались соображения членов СЭВ по отдельным вопросам: возможности выработки единой стратегии приобретения черного золота у стран-производителей вне «социалистического содружества» (охватывающей политические, экономические и торговые аспекты); возможности объединения усилий по оказанию технико-экономического содействия развивающимся странам в развитии их ТЭК и различных отраслей промышленности; возможности решения проблем транспортировки нефти (водным путем и по трубам) посредством совместных действий [Там же, л. 42–46]. Указанный документ должен был быть готов к концу 1972 г.

За время его подготовки произошло несколько важных для нас событий. Во-первых, в июне 1972 г. баасистское руководство Республики Ирак, опираясь на поддержку Советского Союза, национализировало нефтяную отрасль страны [Fujisawa, p. 61–65; Garavini, p. 205]. Во-вторых, 10–12 июля того же года в Москве состоялась XXVI сессия СЭВ, посвященная результатам первого года реализации Комплексной программы и дальнейшему развитию социалистической экономической интеграции (осуществлению мероприятий этой Программы). В центре внимания находились вопросы экономического планирования. Координация народнохозяйственных планов на пятилетнюю (1976–1980)⁷ и длительную (до 1985–1990 гг.) перспективу должна была стать важнейшим методом реализации задач, выдвигавшихся Комплексной программой (она была рассчитана на 15–20 лет). В своем выступлении 11 июля на пленарном заседании XXVI сессии Совета А. Н. Косыгин, глава советской делегации, заявил:

⁶ Комитет СЭВ по сотрудничеству в области плановой деятельности придавал вопросу обеспечения закупок и транспортировки нефти из третьих стран большое значение. Но по техническим причинам Комитет не успел рассмотреть указанный доклад раньше Исполкома СЭВ, до его 61-го заседания (23–26 января 1973 г.) [РГАЭ, ф. 561, оп. 59с, д. 10, л. 160].

⁷ Координация пятилетних народнохозяйственных планов осуществлялась главным образом в 1973–1974 гг.

Сейчас, когда наши страны приступают к подготовке очередных пятилетних планов и определяют основные направления развития народного хозяйства на длительную перспективу, перед нами открывается возможность шире развернуть работу по интеграции в самом плане. Наши планы, по существу, носят интеграционный характер. Если взять любую часть народнохозяйственного плана страны, будь то план по металлургии, машиностроению, химии, легкой промышленности, по внешней торговле, они не могут быть сейчас составлены оторванно от других социалистических стран. Фактически сами планы должны представлять собой интеграционную систему. Короче говоря, трудно сейчас представить, что проблемы интеграции мы могли бы решать по отдельным вопросам, вне увязки с народнохозяйственными планами. Мы обязаны планы составлять, исходя из задач интеграции [РГАЭ, ф. 561, оп. 57с, д. 5, л. 122].

Сложности первого года реализации Комплексной программы выступавшими на XXVI сессии объяснялись главным образом тем, что на момент ее принятия членами СЭВ уже были закончены работы по координации народнохозяйственных планов на 1971–1975 гг.; на партийных съездах уже были утверждены директивы по развитию экономики [Там же, л. 9].

Одной из ключевых проблем, которые требовали специального рассмотрения в ходе координации планов на 1976–1980 гг., являлась проблема существенного замедления темпов роста нефтяного экспорта из СССР в европейские страны — члены СЭВ в указанный период. 12 июля 1972 г. на совещании глав правительств стран — членов СЭВ, которое прошло в Москве во время XXVI сессии Совета, о серьезности данной проблемы своим коллегам сообщил А. Н. Косыгин [РГАЭ, ф. 561, оп. 59с, д. 10, л. 157]. На фоне наметившегося обострения дефицита нефти в восточноевропейских странах — членах СЭВ их руководству совместно с Москвой предстояло обеспечить удовлетворение возраставших потребностей своих экономик в черном золоте во все большей степени посредством импорта данного сырья из нефтедобывающих стран развивающегося мира.

Днем ранее, 11 июля, во время своего выступления на пленарном заседании XXVI сессии Совета Косыгин заявил:

Конечно, мы будем делать все возможное для увеличения добычи нефти в Советском Союзе, но, очевидно, при бурном развитии энергетики и химии в странах СЭВ этого будет недостаточно для полного решения поставленной задачи. Необходимо разработать программу объединения наших усилий по совместному выходу на рынки третьих стран (прежде всего развивающихся стран. — А. Г.), предусмотрев в перспективных планах соответствующие ресурсы. На основе такой совместной программы следует договориться с некоторыми развивающимися странами, такими как Ирак, Сирия, Арабская Республика Египет, о мероприятиях по развитию нефтяной промышленности в этих странах с целью получения у них на долгосрочной основе значительного количества необходимой нам нефти. Следует найти эффективные способы объединения наших ресурсов, рассмотреть возможность создания совместных организаций, продумать вопрос о развитии экспортной базы, ориентированной на производство товаров, необходимых развивающимся государствам [РГАЭ, ф. 561, оп. 57с, д. 5, л. 131].

Вернемся к упомянутому совещанию глав правительств стран — членов СЭВ 12 июля 1972 г. Основное внимание на этом совещании было уделено вопросу резкого наращивания импорта нефти из Ирака, правительство которого чуть более месяца назад, 1 июня 1972 г., приняло закон о национализации собственности «Ирак петролеум компани». С учетом ограниченности возможностей Советского Союза по заметному увеличению поставок черного золота в европейские страны — члены СЭВ сверх объемов, согласованных долгосрочными торговыми соглашениями СССР с указанными странами до 1975 г., на совещании глав правительств было рекомендовано форсировать работу по закупкам иракской нефти [РГАЭ, ф. 561, оп. 59с, д. 10, л. 157].

В соответствии с поручением глав правительств стран — членов СЭВ, сформулированным на московском совещании 12 июля 1972 г., 3–4 августа 1972 г. в советской столице состоялось совещание представителей центральных плановых органов, министерств внешней торговли и транспортных министерств [РГАЭ, ф. 561, оп. 21 с/пп, д. 29] этих стран — третье важное для нас событие в период между октябрем 1971 г. и концом 1972 г. В работе данного совещания приняли участие представители Болгарии, Венгрии, ГДР, Польши, Румынии, СССР и Чехословакии. Обсуждался вопрос «О расширении закупок иракской нефти и дальнейшем развитии торгово-экономического сотрудничества с Ираком». Исходными были следующие положения: увеличение импорта нефти из Ирака; расширение сотрудничества соцстран в деле строительства на иракской территории различных промышленных объектов, в том числе нефтяной промышленности; организация совместными усилиями членов СЭВ транспортировки иракской нефти; реэкспорт Москвой иракского черного золота своим европейским союзникам по СЭВ при сокращении поставок собственного (советского) сырья; создание специальной организации типа консорциума по вопросам приобретения и транспортировки нефти из Ирака и других стран развивающегося мира.

По итогам обсуждения был согласован ряд предложений для последующего их рассмотрения соответствующими органами стран — участниц совещания. В частности, было признано целесообразным создать «Бюро по координации действий, связанных с осуществлением закупок и транспортировки иракской нефти» в составе министров внешней торговли [Там же, л. 2]. Предполагалось, что к работе данного органа будут привлекаться «ответственные представители соответствующих министерств и ведомств стран — участниц совещания» [Там же]. Планировалось, что Бюро «будет согласовывать общие принципы и действия для переговоров с иракской стороной, включая вопросы возможных объемов импорта иракской нефти, экспорта товаров в Ирак и оказания экономического и технического содействия этой стране, определения цен и условий расчетов, а также транспортные проблемы» [Там же, л. 8]. При этом подчеркивалось, что «конкретные переговоры и соглашения по этим вопросам будут осуществляться на двусторонней основе» [Там же]. Отмечалось, что польская делегация считала целесообразным перейти в будущем к более высокой форме сотрудничества путем создания международной хозяйственной организации.

К середине декабря 1972 г. ПК СЭВ по нефтяной и газовой промышленности выполнила поручение 55-го заседания Исполкома Совета и подготовила «Сводный доклад о предложениях по возможным условиям импорта и транспортировки заинтересованными странами — членами СЭВ нефти из третьих стран, а также по формам сотрудничества». Документ был рассмотрен на 61-м заседании ИК СЭВ (23–26 января 1973 г.) [РГАЭ, ф. 561, оп. 1с, д. 133, л. 3, 20–24]. В основном он обобщил предварительные планы каждой соцстраны на 10–15 лет по ориентировочным объемам их нефтяного импорта из развивающихся стран; двусторонние соглашения, заключенные между соответствующими странами; заинтересованность членов СЭВ в многостороннем сотрудничестве по импорту черного золота из развивающихся стран (Ирака, Египта, Ирана, Сирии, Алжира, Ливии и др.) на более выгодных для себя условиях оплаты сырья и пр.

Особое внимание было уделено возможным организационным формам сотрудничества членов СЭВ. Международная хозяйственная организация заинтересованных членов СЭВ, действующая в области разведки, добычи, переработки, торговли, транспортировки нефти из развивающихся стран, рассматривалась в качестве приоритетного варианта. В процессе обсуждения указанного доклада и постановления 61-го заседания ИК СЭВ по центральному вопросу данного документа [РГАЭ, ф. 561, оп. 59с, д. 10, л. 145–167] разгорелась дискуссия о том, какой именно орган СЭВ должен заняться конкретизацией подготовленных предложений по организационным рамкам (формам) сотрудничества заинтересованных членов СЭВ при импорте нефти из развивающихся стран. Либо предложениями должна была продолжить заниматься ПК по нефтяной и газовой промышленности, либо ими должна была заняться структура, гораздо более компетентная в вопросах обеспечения согласованных выступлений при закупках и транспортировке черного золота из-за пределов «социалистического содружества», — ПК по внешней торговле⁸ (инициатива польской стороны). Отличной от остальных позиции придерживалась советская сторона, которая напомнила собравшимся о том, что 3–4 августа 1972 г. на совещании представителей центральных плановых органов, министерств внешней торговли и транспортных министерств стран — членов СЭВ было признано целесообразным создать координационное Бюро по импорту нефти из Ирака. «Каких-то новых решений не нужно. Есть решение⁹... компетентных органов СЭВ и стран о создании Бюро. Советская сторона уже утвердила своего представителя в Бюро (Н. С. Патоличева. — А. Г.). Это Бюро должно работать», — заявил представитель СССР в ИК СЭВ М. А. Лесечко [Там же, л. 157]. Предлагалось поручить ПК по внешней торговле организовать работу Бюро в максимально короткий срок и расширить его деятельность и на другие нефтедобывающие страны

⁸ Среди прочего учитывалось, что в рамках ПК по внешней торговле уже осуществлялась координация закупок нефти на рынках развивающихся стран.

⁹ В действительности имелось только предложение представителей компетентных органов стран — членов Совета.

развивающегося мира, а также не снижать уровень представительства стран — членов СЭВ в Бюро до заместителей министров внешней торговли.

В итоге было принято решение поручить ПК СЭВ по внешней торговле разработать и представить ИК СЭВ в марте 1973 г. конкретные предложения по формам сотрудничества заинтересованных членов СЭВ (и СФРЮ¹⁰) в области приобретения и транспортировки нефти из стран развивающегося мира, а также по оказанию технико-экономического содействия этим странам, включая предложения по созданию международной хозяйственной организации или организаций. При этом ПК по внешней торговле следовало руководствоваться указаниями заседания глав правительств стран — членов СЭВ от 12 июля 1972 г. и совместными предложениями представителей компетентных органов стран — членов СЭВ, участвовавших 3–4 августа 1972 г. в совещании о создании координационного Бюро по импорту иракской нефти [РГАЭ, ф. 561, оп. 1с, д. 133, л. 22–23].

Разработанные ПК СЭВ по внешней торговле «Предложения по формам сотрудничества заинтересованных стран — членов СЭВ и СФРЮ в области импорта и транспортировки нефти из третьих стран, а также по оказанию экономического и технического содействия развивающимся странам, включая предложения по созданию международной хозяйственной организации (организаций)» были рассмотрены на 62-м заседании ИК СЭВ (17–21 апреля 1973 г.). В этих Предложениях признавалось целесообразным создать новый рабочий орган ПК по внешней торговле — «Бюро по координации действий заинтересованных стран — членов СЭВ, связанных с осуществлением импорта и транспортировки нефти из нефтедобывающих развивающихся стран, а также в оказании экономического и технического содействия этим странам» (Бюро по нефти) [РГАЭ, ф. 561, оп. 1с, д. 134, л. 204–211]. Также раскрывались предполагаемые основные задачи Бюро по нефти. Среди них — рассмотрение предложений о возможности создания международной хозяйственной организации или организаций в области деятельности, связанной с приобретением и транспортировкой нефти из стран развивающегося мира. Выполнение функций секретариата Бюро планировалось возложить на внешнеторговый отдел Секретариата СЭВ. И главное — исходя из того, что деятельность Бюро по нефти будет носить оперативный характер, предлагалось установить уровень представительства заинтересованных членов СЭВ в данном органе не на уровне министров внешней торговли, а всего лишь их заместителей, которые смогут привлекать к участию в работе Бюро представителей других органов и ведомств своих стран [Там же, л. 206–208].

В ходе рассмотрения и активного обсуждения Предложений на 62-м заседании ИК СЭВ [РГАЭ, ф. 561, оп. 59с, д. 16, л. 136–150] от имени ПК по внешней торговле выступил ее председатель Н. С. Патоличев. В частности, он заявил:

¹⁰ СФРЮ была заинтересована в сотрудничестве с членами СЭВ в области транспортировки нефти из развивающихся стран.

Внося предложение о создании Бюро, все делегации стран в Комиссии имеют в виду, что данное Бюро будет внутренним нашим органом сотрудничества, а не органом, который бы выступал в отношениях с третьими странами (прежде всего развивающимися странами. — А. Г.), так как эти отношения... необходимо, по нашему мнению, строить на двусторонней основе. Что касается создания международной хозяйственной организации или возможностей создания смешанных обществ на базе долевого участия импортеров национальных нефтяных компаний, то эти вопросы, по мнению Комиссии, подлежат дальнейшему изучению [РГАЭ, ф. 561, оп. 59с, д. 16, л. 138].

Также он подчеркнул, что ПК по внешней торговле считала необходимым систематически заслушивать доклады и отчеты Бюро по нефти.

Судя по сохранившимся в РГАЭ текстам выступлений участников 62-го заседания ИК СЭВ [Там же, л. 136–150], критикой предложения ПК по внешней торговле о создании Бюро по нефти отметились польский и болгарский представители в ИК СЭВ. Польская сторона выступала за создание совместной международной хозяйственной организации заинтересованных членов СЭВ, способной оперативно заниматься всеми вопросами, связанными с импортом черного золота из развивающихся стран. Она не верила в способность Бюро по нефти выполнять функции оперативного координационного центра. Болгарская же сторона выступала за наделение Бюро по нефти более широкими полномочиями и повышение уровня представительства заинтересованных членов СЭВ в данном органе до министров внешней торговли [Там же, л. 140, 142–145].

Несмотря на прозвучавшую критику, по итогам обсуждения все же было принято решение одобрить подготовленные ПК СЭВ по внешней торговле Предложения [РГАЭ, ф. 561, оп. 1с, д. 134, л. 17–18]. Теперь этой комиссии поручалось разработать и до конца мая 1973 г. утвердить на своем заседании положение о Бюро по нефти и план его работы до конца указанного года.

Положение о Бюро по нефти вместе с планом его работы до конца 1973 г. были утверждены на 37-м заседании ПК СЭВ по внешней торговле (29 мая — 1 июня 1973 г.). Данное решение было зафиксировано в особом дополнительном протоколе 37-го заседания ПК СЭВ по внешней торговле [РГАЭ, ф. 561, оп. 29 с/пп, д. 79, л. 286–287]. Планировалось, что первое заседание Бюро состоится 26–28 июня 1973 г. Его председателем был назначен представитель СССР в данном органе.

Согласно утвержденному Положению [Там же, л. 301–305], «Бюро по координации действий заинтересованных стран — членов СЭВ, связанных с осуществлением импорта и транспортировки нефти из нефтедобывающих развивающихся стран, а также с оказанием экономического и технического содействия этим странам» (Бюро по нефти) в составе заместителей министров внешней торговли являлось постоянным рабочим органом ПК по внешней торговле. Основная его задача — оперативное согласование вопросов по координации действий заинтересованных членов СЭВ, связанных с «осуществлением импорта

и транспортировки нефти из нефтедобывающих развивающихся стран, а также с оказанием экономического и технического содействия этим странам» [РГАЭ, ф. 561, оп. 29 с/пп, д. 79, л. 301].

Бюро по нефти должно было выполнять следующие основные функции: рассматривать состояние и перспективы развития мирового рынка нефти, проблемы, связанные с ее импортом из развивающихся стран; готовить необходимые предложения для рассмотрения ПК СЭВ по внешней торговле; рассматривать результаты координации действий внешнеторговых организаций членов СЭВ по закупке нефти в третьих странах и ее транспортировке; разрабатывать рекомендации или согласовывать мероприятия по совершенствованию этой работы (уровень закупочных цен, тактика выступления на рынке и т. п.); рассматривать эффективность перевозок и фрахтования морского тоннажа; на основе намеченных членами СЭВ объемов импорта нефти из развивающихся стран на предстоящий год и более отдаленную перспективу согласовывать круг стран, в которых наиболее целесообразно закупать нефть, и основные направления и способы ее транспортировки (включая поставки по обменным операциям и реэкспорту) во избежание перекрестных перевозок и в целях более рационального использования танкерного флота членов СЭВ; рассматривать проблемы торгово-экономического характера, возникавшие в ходе деятельности ПК СЭВ по координации технического содействия, по нефтяной и газовой промышленности и по транспорту, связанные с импортом (включая транспортировку) нефти из развивающихся стран; осуществлять эффективную координацию экспорта заинтересованных членов СЭВ в развивающиеся нефтедобывающие страны (экспорта промышленных предприятий, комплектных объектов, кредитной политики и т. п.); рассматривать предложения о возможности создания международной хозяйственной организации или организаций по приобретению и транспортировке нефти из третьих стран; и др. [Там же, л. 301–303].

Достигнутые договоренности в рамках Бюро по нефти должны были реализовываться компетентными органами заинтересованных членов СЭВ в соответствии с установленным в этих странах порядком. Заседания Бюро следовало проводить не реже одного раза в квартал и ежегодно представлять ПК по внешней торговле доклад о его деятельности, носившей закрытый характер [Там же, л. 303–304].

Выводы

Принятие окончательного решения о создании Бюро по нефти и само начало работы этого координационного органа членов СЭВ относятся к 1973 г. (первое заседание Бюро состоялось 26–27 июня в Москве), ко времени крайнего обострения отношений между нефтедобывающими странами развивающегося мира и западными нефтяными монополиями. Однако, как показал анализ документов, работа по вопросу развития многостороннего сотрудничества заинтересованных членов СЭВ в области приобретения и транспортировки черного золота

из развивающихся стран, а также изыскания крупных платежных средств для осуществления регулярных закупок углеводородного сырья в указанных странах велась в СЭВ с 1971 г. в рамках реализации Комплексной программы социалистической экономической интеграции. В июне 1972 г. правительство Ирака национализировало нефтяную отрасль страны, после чего Москва и ее союзники по СЭВ столкнулись с политической и экономической необходимостью оперативного оказания помощи Багдаду в сбыте иракской нефти и освоении иракских нефтяных ресурсов. Возможность резкого увеличения импорта черного золота из Ирака стала центральной темой на совещании глав правительств стран — членов СЭВ, состоявшемся в июле 1972 г. во время XXVI сессии Совета. Особое внимание к данной теме было обусловлено главным образом тем, что возрасставшие импортные потребности восточноевропейских членов СЭВ в нефти все в большей степени превышали возможности Советского Союза по их покрытию посредством поставок собственного углеводородного сырья. В августе 1972 г. по итогам обсуждения на совещании представителей центральных плановых органов, министерств внешней торговли и транспортных министерств европейских стран — членов СЭВ, включая СССР, вопроса о расширении закупок нефти в Ираке было признано целесообразным создать Бюро по нефти. Именно тогда впервые была сформулирована и выдвинута идея создания в СЭВ специального координационного бюро заинтересованных членов Совета по импорту черного золота из-за пределов «социалистического содружества».

Источники

РГАЭ — Российский государственный архив экономики. Ф. 561. Оп. 1с. Д. 124, 133, 134; Оп. 21 с/пп. Д. 29; Оп. 26 с/пп. Д. 11; Оп. 29 с/пп. Д. 79, 95; Оп. 57с. Д. 5; Оп. 59с. Д. 10, 16; Оп. 60с. Д. 32.

Исследования

Глазов А. А. Сырьевой (нефтяной) аспект экономического и технического сотрудничества стран — членов СЭВ с развивающимися странами, 1970-е гг. // Электронный научно-образовательный журнал «История». 2020. Т. 11, вып. 12 (98). Ч. I. URL: <https://history.jes.su/s207987840012982-9-1/> (дата обращения: 02.09.2021). <https://doi.org/10.18254/S207987840012982-9>

Ергин Д. Добыча. Всемирная история борьбы за нефть, деньги и власть. М. : Альпина Паблишер, 2021.

Липкин М. А. Совет Экономической Взаимопомощи: исторический опыт альтернативного глобального мироустройства (1949–1979). М. : Весь Мир, 2019.

Славкина М. В. Острые грани «черного золота». История «нефтяной иглы» в Советском Союзе // Родина. 01.04.2016. № 416. URL: <https://rg.ru/2016/04/25/rodina-neft.html> (дата обращения: 23.08.2021).

Flade F. Energy Infrastructures in the Eastern Bloc. Poland and the Construction of Transnational Electricity, Oil, and Gas Transmission Systems : doctoral dissertation / European University Viadrina Frankfurt (Oder). Frankfurt (Oder), 2017.

Fujisawa J. The Soviet Union, the CMEA, and the Nationalization of the Iraq Petroleum Company, 1967–1979 // Between East and South: Spaces of Interaction in the Globalizing Economy of the Cold

War / ed. A. Calori, A.-K. Hartmetz, B. Kocsev, J. Mark, J. Zofka. Berlin : De Gruyter Oldenbourg, 2019. P. 59–84.

Garavini G. The Rise and Fall of OPEC in the Twentieth Century. Oxford ; New York : Oxford Univ. Press, 2019 [eBook].

References

Flade, F. (2017). *Energy Infrastructures in the Eastern Bloc. Poland and the Construction of Transnational Electricity, Oil, and Gas Transmission Systems* (doctoral dissertation). European University Viadrina Frankfurt (Oder), Frankfurt (Oder).

Fujisawa, J. (2019). The Soviet Union, the CMEA, and the Nationalization of the Iraq Petroleum Company, 1967–1979. In A. Calori, A.-K. Hartmetz, B. Kocsev, J. Mark, & J. Zofka (Eds.), *Between East and South: Spaces of Interaction in the Globalizing Economy of the Cold War* (pp. 59–84). Berlin: De Gruyter Oldenbourg.

Garavini, G. (2019). *The Rise and Fall of OPEC in the Twentieth Century*. Oxford; New York: Oxford University Press.

Glazov, A. A. (2020). Syr'evoi (neftianoi) aspekt ekonomicheskogo i tekhnicheskogo sotrudnichestva stran — chlenov SEV s razvivaiushchimisya stranami, 1970-e gg. [The Strengthening of Economic and Technical Cooperation between Comecon Members and Developing Countries in the 1970s: The Role of the Oil Factor]. *ISTORIYA*, 11(12), 1. <https://doi.org/10.18254/S207987840012982-9> Retrieved from <https://history.jes.su/s207987840012982-9-1/>

Lipkin, M. A. (2019). *Sovet Ekonomicheskoi Vzaimopomoshchi: istoricheskii opyt al'ternativnogo global'nogo miroostroistva (1949–1979)* [The Council for Mutual Economic Assistance: A Historical Experience of the Alternative Global World Order: 1949–1979]. Moscow: Ves' Mir.

Slavkina, M. V. (2016, April 1). Ostrye grani “chernogo zolota”. Istoriia “neftianoi igly” v Sovetskom Soiuze [Sharp Edges of “Black Gold”: The History of the “Oil Needle” in the Soviet Union]. *Rodina*, 416. Retrieved from <https://rg.ru/2016/04/25/rodina-neft.html>

Yergin, D. (2021). *Dobycha. Vsemirnaia istoriia bor'by za neft', den'gi i vlast'* [The Prize: The Epic Quest for Oil, Money, and Power]. Moscow: Alpina.

Глазов Александр Андреевич
кандидат исторических наук,
научный сотрудник
Институт всеобщей истории РАН
119334, Москва, Ленинский пр., 32а
E-mail: viadelcorso@yandex.ru

Glazov, Aleksandr Andreevich
PhD (History), Research Fellow
Institute of World History of the RAS
32a, Leninsky Ave.,
119334 Moscow, Russia
Email: viadelcorso@yandex.ru
<https://orcid.org/0000-0003-1273-5154>
ResearcherID: AAC-7670-2020
Scopus AuthorID: 57215184731