

34. Саудовская Аравия заявляет, что расследует утверждения Ирана о нападении на его посольство // Reuters. 07.01.2016 [Electronic resource]. URL: <http://ara.reuters.com/article/topNews/idARAKBN0UL17I20160107> (accessed: 11.01.2016).

35. Саудовская Аравия, напав на Йемен, совершила стратегическую ошибку // Press TV. 09.05.2015 [Electronic resource]. URL: <http://www.presstv.ir/detail/fa/2015/05/09/410164/hassan-rouhani-saudi-arabia-strategic-mistake-yemen-strike> (accessed: 16.11.2015).

36. Саудовские истребители запретили иранскому самолету посадку в Сане // Фарханг. 24.04.2015 [Electronic resource]. URL: <http://www.farhangnews.ir/content/121170> (accessed: 15.11.2015).

37. Саудовское наземное подкрепление и народные комитеты продолжают движение на Юге // Russia Today Arabic. 07.08.2015 [Electronic resource]. URL: <http://bit.ly/24haOYS> (accessed: 16.11.2015).

38. Хасан Роухани, выступая на Дне армии, подверг критике Саудовскую Аравию за нападение на Йемен // BBC Persian. 18.04.2015 [Electronic resource]. URL: http://www.bbc.com/persian/iran/2015/04/150418_an_iran_rouhani_army_day (accessed: 14.11.2015).

Рукопись поступила в редакцию 10 мая 2017 г.

УДК 327.5(5-12) + 327.2(591) + 327.2(593) + 327.51 АСЕАН **Н. Сомкамнерд**

ПРОБЛЕМА НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ НАРОДНОСТИ РОХИНДЖА В ЮГО-ВОСТОЧНОЙ АЗИИ

Статья посвящена исследованию проблемы незаконной миграции народности рохинджа в регионе Юго-Восточной Азии — некоторых странах АСЕАН, в частности в Мьянме и Таиланде. Анализируется роль Таиланда, Мьянмы, Бангладеш, международных и региональных организаций, особенно ООН и АСЕАН, в решении проблемы незаконной миграции народности рохинджа. Особый акцент сделан на деятельности АСЕАН и Таиланда в этом направлении. Установлено, что эффективное урегулирование вопроса незаконной миграции рохинджа в регионе возможно путем развития международного сотрудничества в данной сфере.

К л ю ч е в ы е с л о в а: рохинджа, Таиланд, Мьянма, АСЕАН, Юго-Восточная Азия, незаконная миграция, региональная проблема.

На сегодняшний день многие страны сталкиваются с проблемами, характерными для различных регионов мира. Одна из самых глобальных — проблема прав человека, особенно проблема миграции. Она возникла и существует не только в странах Европы, но и в странах Азии, например, проблема миграции населения Сирии в европейские страны. Уже с 2010 г. страны Европейского союза сталкиваются с проблемой кризиса европейской зоны, но сейчас появилась еще одна большая проблема — миграционные движения в этих странах. В азиатских государствах те же проблемы, особенно в странах региона Юго-Восточной Азии. Так, сегодня стала предельно актуальной проблема мигрантов рохинджа, индо-арийского народа в штате Ракхайн (другое название — Аракан) в Мьянме.

В последнее время, а именно с 2012 г., в странах Юго-Восточной Азии особенно остро стал вопрос этнических меньшинств в Мьянме, а также взаимоотношений между племенами мусульман и буддистов. Буддизм — наиболее распространенная религия в стране, но самое крупное племя Мьянмы, рохинджа, исповедует ислам. В стране идет буддийско-мусульманское противостояние. Из-за жесткой политической ситуации в Мьянме объявлен военно-буддийский режим, в который мусульмане рохинджа вписаться не могут.

Мусульмане рохинджа проживают в штате Ракхайн в западной Мьянме. Данное племя говорит на своем языке, более того, по стилю одежды оно больше похоже на население Бангладеш. Рохинджа не имеют гражданства, в Мьянме считают, что это бангладешские беженцы. Сложность заключается в том, что племена рохинджа не нужны ни одной стране.

Примерная численность этих племен в Мьянме составляет около 2 млн человек. Многие из них живут в лагерях беженцев в соседних странах, например, в Бангладеш, а также вдоль тайско-мьянманской границы на территории Таиланда. Остальные рассредоточены по всему региону (Пакистан, Саудовская Аравия, Объединенные Арабские Эмираты, Малайзия). Некоторые из них добрались до Японии и Австралии [1].

С 2006 г. рохинджа на лодках приплывали к берегам Таиланда, чтобы остаться там либо перебраться в Малайзию и Индонезию. Мусульмане рохинджа скрываются от властей Мьянмы и добираются до таких стран, как Индия, Бангладеш, Таиланд, Индонезия и др. Ни одна из соседних стран не принимает их и не предоставляет им статус беженцев по разным причинам. Направляясь в соседние страны, рохинджа пытаются незаконно пересечь их границу, например, через Таиланд они хотят достичь Малайзии и Индонезии. В этих двух странах население по цвету кожи и глаз имеет сходство с представителями рохинджа, но самое главное — большинство населения здесь являются мусульманами. Однако правительство Таиланда не разрешает рохинджа жить в стране и отправляет обратно в Мьянму.

Численность племени рохинджа в Таиланде составляет 200 тыс. человек. Некоторые из них живут и работают здесь незаконно, поэтому возникает немало проблем, которые отражаются на многих областях политической жизни страны. Некоторые из рохинджа занимаются преступной деятельностью, торгуя людьми, оружием и наркотиками. Также рохинджа создали группу «Burmese Rohingya Association in Thailand (BRAT)» [7], чтобы запросить статус беженцев в Таиланде. Правительство Таиланда считает, что среди беженцев рохинджа есть исламские наемники, замаскированные под рабочих-мигрантов, их цель — оказать помощь и поддержку мусульманским сепаратистам в южной части Таиланда, а именно в Патани. Предприниматели нанимают все больше рабочих-мигрантов. Благодаря своей неприхотливости и низкому размеру заработной платы мигранты вытесняют коренное население, делая их безработными. Кроме того, у этнических групп рохинджа существуют серьезные санитарные проблемы, они являются разносчиками таких опасных болезней, как малярия, филяриоз и др.

Правительство Таиланда тратит немало денег из бюджета здравоохранения на профилактику инфекционных заболеваний, а также на поддержку рохинджа

в области обеспечения гуманитарных прав. В связи с борьбой Таиланда против незаконной иммиграции рохинджа страна несет репутационные издержки. Рохинджа жалуются в международные правозащитные организации на жестокое обращение со стороны правительства Таиланда, которое возвращает их в страны, из которых они нелегально прибыли. На обратном пути их зачастую оставляли в открытом море без еды и воды. Правительство Таиланда не беспокоилось о здоровье мигрантов, и многие из них действительно погибали при транспортировке.

Незаконной миграции рохинджа уделяется особое внимание со стороны и мирового, и регионального сообщества, особенно в странах Юго-Восточной Азии. Проблема незаконной миграции рохинджа сильно отражается не только на обществе Таиланда, но и на других странах Юго-Восточной Азии, особенно на ситуации в странах-соседах Мьянмы — Индонезии и Малайзии. Правительства перечисленных стран стремятся уделять большое внимание решению этой проблемы, чтобы предотвратить ее развитие и содействовать политической и экономической безопасности, а также региональной стабильности.

Что касается роли Мьянмы и Бангладеш в решении проблемы рохинджа, то, во-первых, надо учитывать, что Бангладеш является бедной страной, где правительство не может обеспечить благосостояние населения из-за экономических проблем, поэтому местное население готово эмигрировать в другие страны. А мусульмане рохинджа, которые живут в Мьянме, стремятся эмигрировать в другие страны из-за преследования мусульман. Они живут в условиях полной нищеты и не имеют возможности защищать свои права. Важно отметить, что ни Мьянма, ни Бангладеш не хотят принимать их. Во время столкновений были погибшие среди рохинджа, многие из них вынуждены были покинуть родные места.

В декабре 2015 г. АСЕАН принял решение о формировании системы свободной и открытой торговли и инвестиций, об устранении торговых и инвестиционных барьеров, что должно привести к свободному передвижению товаров, услуг, капиталов в регионе Юго-Восточной Азии. Для правительства Мьянмы это открывает возможность вытеснения этнической группы рохинджа в другие страны Юго-Восточной Азии.

Согласно данным ООН в 2015 г. более 20 тыс. рохинджа пытались перебраться в другие страны на лодках, количество мигрантов рохинджа превысило уровень 2014 г., поэтому правительство Таиланда стремится усилить контроль за маршрутами их передвижения [5]. Таиланд не разрешил группе беженцев рохинджа высадиться на своей территории, но оказал помощь: дал пищу, воду и отправил обратно в Мьянму. Таиланд заявил, что предоставит временные лагеря для беженцев из Мьянмы на срок не более 6 месяцев. Отмечается, что не только Таиланд отказался принимать беженцев-рохинджа, но и другие страны Юго-Восточной Азии.

По мнению тайского дипломата Прапата Тэбчатри, проблема незаконной миграции — проблема быстрорешаемая. Он считает, что правительство может решить этот вопрос путем проведения международной встречи с участием представителей мирового сообщества. В ходе данного мероприятия стороны смогут разработать план совместного решения проблемы рохинджа [4]. Этот вопрос не является локальным, он затрагивает интересы многих стран региона, включая

Таиланд, угрожает стабильности и безопасности региона Юго-Восточной Азии. Таиланд пригласил на встречу представителей из 17 стран, таких как Австралия, Индонезия, Малайзия, Камбоджа, Лаос, Вьетнам, Бангладеш, Мьянма. В качестве стран-наблюдателей участвовали представители США и международных организаций — от Комиссариата Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Международной организации по миграции (МОМ) и Управления по наркотикам и преступности ООН (УНП ООН). В открывшейся 29 мая 2015 г. встрече по вопросам беженцев и незаконной миграции в странах, имеющих выход в Индийский океан, представители Таиланда поставили вопросы нелегальной миграции рохинджа и, в более широком контексте, торговли людьми [10].

По мнению Прапата Тэбчатри, правительство правильно решает проблему, понимает ситуацию и хорошо играет свою роль на международной арене. Он утверждает, что для решения проблемы мигрантов рохинджа все стороны должны акцентировать внимание на балансе между стабильностью и правами человека. Проблемы торговли людьми и незаконной миграции очень важны для региона, всем странам необходимо сотрудничать для их урегулирования [4].

В статье «Тайна рохинджа» Порнтив Роджанасунан, директор Института судебных экспертиз Министерства юстиции, отмечает, что некоторые мигранты рохинджа (граждане Малайзии) эмигрировали в Таиланд и совершали преступления на юге страны [5]. В Таиланде много раз происходили беспорядки, поджоги государственных зданий, школ, больниц, храмов и убийства невинных людей, в том числе детей и солдат. Сепаратисты в Таиланде могут быть причастны к международным терактам. Они могут получать поддержку, например, финансовые средства, технологии и оружие, из стран Ближнего Востока или Малайзии. Проблема поддержки экстремистов со стороны Малайзии неоднократно поднималась в экспертном сообществе. Малайзия граничит с югом Таиланда, и в некоторых источниках отмечается, что Малайзия имеет притязания на территории в южной части Таиланда, поэтому она может поддерживать здесь действия мусульманских сепаратистов.

Порнтив Роджанасунан не сомневается в том, что мигранты рохинджа подрывают стабильность на юге Таиланда. В 2009 г. правительство Таиланда обнаружило, что рохинджа незаконно находятся на территории страны. Как уже упоминалось, они привезли оружие, бомбы и совершали преступные действия. По мнению Порнтива Роджанасунан, кто-то из-за границы поддерживает применение ими насилия в стране [Там же]. Таким образом, нельзя не отметить, что на сегодняшний день проблема сепаратизма на юге Таиланда негативно отражается на стабильности и политической и экономической безопасности Таиланда. Более того, эта проблема негативно влияет на отношения между Таиландом и Малайзией. На наш взгляд, сепаратизм в Таиланде является острой проблемой, которая негативно отражается на обществе Таиланда, политической и экономической безопасности, развитии страны и экономики, имидже Таиланда на международной арене и на отношениях со странами ЮВА, в том числе с Малайзией и Индонезией.

По сравнению с другими соседними странами у Малайзии немного нерешенных вопросов с Таиландом. Обе страны развиваются как политически, так

и экономически. Приграничных конфликтов практически нет. Однако их ровные отношения были подорваны беспорядками в южных провинциях Таиланда: здесь Таиланд столкнулся с различными проявлениями сепаратизма, и это способствовало перелому в отношениях Таиланда и Малайзии. По мнению премьер-министра Таксина, Малайзия поддержала беспорядки и вмешалась во внутренние дела Таиланда. Она выразила сочувствие тайским мусульманам на юге Таиланда из-за ужасных условий их существования. Поэтому незаконная миграция рохинджа явилась причиной проявления сепаратизма в Таиланде. Между Таиландом и соседними странами существуют проблемы, вызванные историческими конфликтами, подорвавшими их доверие друг к другу. Таиланд стремится к укреплению и развитию добрососедских отношений. Кроме того, необходимо учитывать, что укрепление партнерских отношений также является важной частью создания стабильной и устойчивой экономической среды для тайцев, живущих вдоль границы.

Премьер-министр Таиланда Прают Чан-о-Ча заявил, что эта проблема возникла уже давно. Он считает, что всем странам необходимо было взаимно решать ее с момента возникновения [5]. В одиночку Таиланд не может урегулировать сложившуюся проблему, оказывающую влияние на безопасность и стабильность стран Юго-Восточной Азии, в особенности на соседей.

О роли международных организаций в обсуждении проблемы незаконной миграции в ЮВА говорит тот факт, что Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун напрямую контактировал с премьер-министром Таиланда. Таиланд акцентирует внимание на данном вопросе и стремится решить его совместно с другими странами. Государственный секретарь США Джон Керри также напрямую связывался с вице-премьером и министром иностранных дел Таиланда Танасак Патимапракорн для открытия дипломатических каналов с целью урегулирования проблемы. Саккарин Ниюймсин, эксперт переселения АСЕАН, и Сурин Питсуван, бывший генеральный секретарь АСЕАН, отмечают, что эти действия международных организаций и других стран подняли международный авторитет Таиланда [9].

Как отмечает Сурин Питсуван, проблема с рохинджа выходит за рамки внутренней проблемы Мьянмы и превращается в проблему безопасности для всех стран в регионе Юго-Восточной Азии. Незаконная миграция рохинджа является одной из острых угроз региональной стабильности и безопасности [Там же].

Кроме того, заместитель министра иностранных дел Таиланда Дон Порматвилай заявил, что все стороны должны сотрудничать и совместно урегулировать эту уже давно возникшую проблему. Очень важно предотвратить переселение рохинджа в другие страны, также нужно позаботиться об их благосостоянии. Необходимо найти способы и средства решения проблемы незаконной миграции в долгосрочной перспективе. Более того, Дон Порматвилай предложил создать специальный фонд для ее решения.

По мнению первого тайского представителя в Межправительственной комиссии по правам человека АСЕАН Срипрапха Пэчмисри, для решения проблемы правительство Мьянмы должно предоставить гражданство мусульманам рохинджа. По мнению координатора сети организаций, защищающих права мигрантов, Сивонг Суктави, Мьянма должна предоставить гражданство рохинджа, чтобы

обеспечить их благосостояние. Когда они получают гражданство, количество беженцев в Таиланд уменьшится и проблема незаконной миграции будет решена [9].

В рамках АСЕАН страны-члены также должны обсудить проблему мигрантов рохинджа. Страны Юго-Восточной Азии проводят встречи стран АСЕАН для ее решения, потому что Мьянма тоже является одним из членов АСЕАН. Отмечается, что Таиланд пытался содействовать АСЕАН в решении проблемы рохинджа, которая считается региональной, поэтому странам АСЕАН необходимо сотрудничать в урегулировании ее между странами в регионе. Страны АСЕАН уделяют внимание решению региональных проблем и содействию региональной безопасности. Кроме того, они согласились обмениваться информацией о миграции рохинджа внутри своих стран.

Поиск решения этой проблемы в рамках АСЕАН является одним из важнейших процессов, которому Таиланд активно содействует. На 14-м саммите АСЕАН, состоявшемся в 2009 г. в Таиланде, внимание уделялось вопросу мигрантов рохинджа. Все страны АСЕАН согласились сотрудничать для решения этой проблемы в рамках «Процесса Бали» (Bali process), состоявшегося 14–15 апреля 2015 г. на индонезийском острове Бали. В Индонезии прошла III Региональная конференция по вопросам незаконной миграции, на которой участники обсудили проблемы мигрантов рохинджа [7]. Тем не менее АСЕАН пока не удалось решить проблему, Мьянма же выразила готовность принимать мигрантов-бенгальцев и продолжать обсуждение проблемы рохинджа. Несмотря на переговоры между Мьянмой и Бангладеш относительно урегулирования проблемы незаконных мигрантов рохинджа, ситуация не изменилась до настоящего времени.

На 14-м саммите АСЕАН 27 февраля — 1 марта 2009 г. Таиланд в качестве председателя АСЕАН содействовал созданию комитета по защите прав человека в рамках данной организации [11]. На этом саммите бывший премьер-министр Таиланда Аписит Вэтчачива заявил, что страна готова принять беженцев и временно предоставить размещение в лагерях, а затем уже правительство планирует выслать незаконных мигрантов в их страну.

Очевидно, что в рамках АСЕАН Таиланд играет значительную роль в создании многих правовых актов по предотвращению и решению проблем торговли людьми. Таиланд инициировал Декларацию о борьбе с торговлей людьми (ASEAN Declaration against Trafficking in Persons, Particularly Women and Children) и Декларацию о защите прав трудящихся-мигрантов (ASEAN Declaration on the Protection and Promotion of the Rights of Migrant Workers) [8]. Широко известно, что Таиланд сотрудничает в области обмена информацией со странами в регионе ЮВА и в других регионах, чтобы эффективно решить проблему торговли людьми [Там же].

На 26-м саммите АСЕАН 26–28 апреля 2015 г. в Малайзии обсуждалась проблема рохинджа. На заседании один из членов Совета по правам человека АСЕАН утверждал, что следует отменить принцип невмешательства во внутренние дела стран-членов, так как государства пользуются этим правом, чтобы избежать обсуждения вопросов племени рохинджа [2]. А проблема эта региональная, ведущая

к проблеме торговли людьми. Очевидно, что в регионе возникает нарушение прав человека и этнических меньшинств.

Таким образом, страны АСЕАН, стремясь содействовать стабильности в Юго-Восточной Азии, проявляют заинтересованность в предотвращении нелегальной миграции. Таиланд поддерживает развитие взаимодействия со странами в регионе, а также с внешним миром; акцентирует внимание на безопасности и стабильности страны и региона и стремится решить региональную проблему рохинджа на уровне АСЕАН. Однако в данном контексте нужно отметить, что АСЕАН не может решить проблемы, которые возникают в регионе, например, территориальный конфликт между Таиландом и Камбоджей, территориальный спор между Малайзией и Индонезией на острове Сипадан, внутреннюю проблему в Мьянме, особенно проблему незаконной миграции рохинджа и т. д.

Проблема рохинджа причиняет вред и провоцирует беспорядки не только в Таиланде, но и во всем регионе Юго-Восточной Азии, поэтому для более эффективного ее решения Мьянма, Таиланд и другие соседние страны должны активнее сотрудничать друг с другом. На сегодняшний день государства региона не могут быть равнодушными к проблемам друг друга. Им необходимо сотрудничество, если они хотят добиться цели.

1. Newmedia. เจาะจุดกำเนิดปมโรฮิงญา ผู้ปัญหาหาค้นไม่ได้ไปไม่ถึง [Electronic resource]. URL: <http://www.tnamcot.com/content/187634> (accessed: 23.01.2017).
2. การประชุมสุดยอดอาเซียน (ASEAN Summit) ครั้งที่ 26 [Electronic resource]. URL: http://www2.moc.go.th/ewt_news.php?nid=7666&filename=index (accessed: 23.01.2017).
3. ประเทศไทยกับอาเซียน [Electronic resource]. URL: <http://www.inspect3.moe.go.th/strategy3/upload/asean/106.pdf> (accessed: 23.01.2017).
4. ประภัศร์ เทพชาตรี. ผลการประชุมสุดยอดอาเซียนครั้งที่ 14 [Electronic resource]. URL: http://thepchatree.blogspot.ru/2009/03/14_24.html (accessed: 03.02.2017).
5. ปัญหาไทยกับชาวโรฮิงญา [Electronic resource]. URL: <http://www.sreechai.com/index.php/2013-05-01-06-34-27/2013-05-01-07-27-26/109-2013-05-02-04-27-05> (accessed: 03.02.2017).
6. สิทธิมนุษยชนในอาเซียน [Electronic resource]. URL: <http://www.uasean.com/travel/2051> (accessed: 03.02.2017).
7. โรฮิงญาถูกคุมขังที่ถูกทิ้ง ผลกระทบต่อไทย [Electronic resource]. URL: http://kittimaa004.blogspot.ru/p/blog-page_2.html (accessed: 03.02.2017).
8. อธิศักดิ์ ศรีสม. ปฏิญญาอาเซียนกับปัญหาแรงงานข้ามชาติ [Electronic resource]. URL: http://www.asean thai.net/ewt_news.php?nid=1012&filename=index (accessed: 03.02.2017).
9. อนาคตของสิทธิมนุษยชนไทย [Electronic resource]. URL: <http://kanthup.tumblr.com/post/398428149> (accessed: 03.02.2017).
10. 20ชาติ-3องค์กรระหว่างประเทศ คอรับเข้าร่วมประชุมแก้ปัญหาโรฮิงญา ไทยเป็นเจ้าภาพครั้งนี้ [Electronic resource]. URL: http://www.tnnthailand.com/news_detail.php?id=67043&t=news (accessed: 03.02.2017).
11. อาเซียนซุ่มมีตริมเปิดฉากแล้ว [Electronic resource]. URL: http://aseansummit.police7.go.th/index.php?option=com_content&task=view&id=99&Itemid=50 (accessed: 03.02.2017).

Рукопись поступила в редакцию 10 мая 2017 г.